



Il ripristino della natura e le politiche ambientali

ASviS Live - 5 dicembre 2024



































La situazione dell'Italia rispetto agli SDGs (I)

ASVIS Alleanza Italiana per in Sviluppo Sostenibile

Gli indicatori compositi dell'ASviS mostrano peggioramenti rispetto al 2010 per sei Goal: 1 (povertà), 6 (acqua e sistemi igienico-sanitari), 10 (disuguaglianze), 15 (ecosistemi terrestri), 16 (governance) e 17 (partnership).



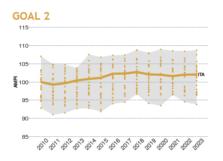


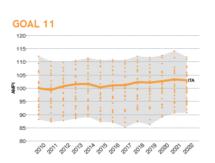


La situazione dell'Italia rispetto agli SDGs (II)

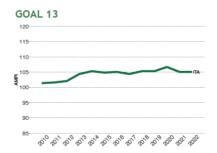


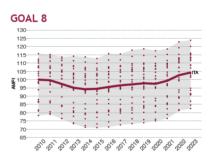
Miglioramenti molto contenuti, meno di un all'anno, punto registrano per sei Obiettivi: 2 (cibo), 7 pulita), (energia (lavoro crescita economica), 11 (città sostenibili), 13 (clima) 14 (ecosistemi marini).

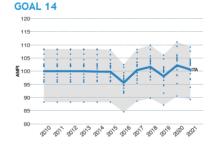










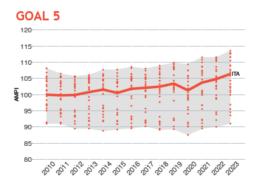


La situazione dell'Italia rispetto agli SDGs (III)

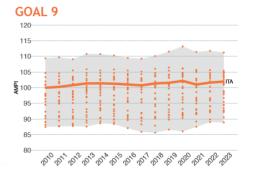


Miglioramenti più consistenti si evidenziano per quattro Goal: 3 (salute) 4 (educazione), 5 (genere) e 9 (innovazione).









La situazione dell'Italia rispetto agli SDGs (IV)



Unico Goal con un aumento superiore al punto all'anno è quello relativo all'economia circolare (12).

Guardando alle disuguaglianze territoriali (la zona grigia), si evidenzia una riduzione per un solo Goal (16), un aumento per due Goal (4 e 6) e una sostanziale stabilità per i restanti dodici per cui è possibile fare il calcolo.

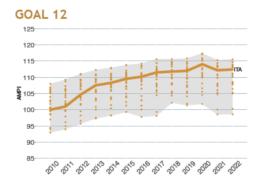


Figura 1 - Quadro di sintesi degli obiettivi quantitativi



Insomma, una situazione sconfortante!

Guardando ai singoli temi, è stata misurata la distanza da 37 **obiettivi quantitativi** tratti da strategie ufficiali nazionali e europee, anche sulla base delle **previsioni al 2030** (formulate anche in collaborazione con Prometeia). Ebbene:

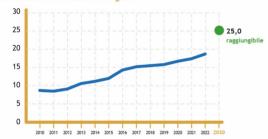
- per otto è possibile raggiungere o avvicinarsi significativamente all'obiettivo (il 21,6%);
- per sette si registra un andamento discordante tra il lungo e il breve periodo (il 21,6%);
- per ventidue non si raggiungerà l'obiettivo (il 59,5%).

Questi riguardano tutti gli ambiti della sostenibilità: economici, ambientali, sociali e istituzionali.

La dimensione ambientale (I)

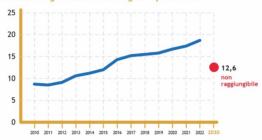


Target 2.4 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 25% di SAU investita da coltivazioni biologiche



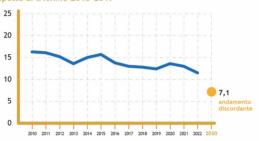
Fonte obiettivo: Strategia europea dal produttore al consumatore e SNSvS | Fonte indicatore: Eurostat/Istat | Unità di misura: %

Target 2.4 - Entro il 2030 ridurre del 20% l'utilizzo di fertilizzanti distribuiti in agricoltura non biologica rispetto al 2019



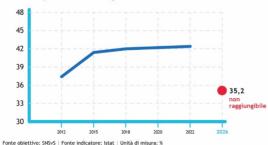
Fonte obiettivo: Strategia europea dal produttore al consumatore e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: quintali per ha

Target 2.4 - Entro il 2030 ridurre l'uso dei pesticidi del 50% rispetto al triennio 2015-2017

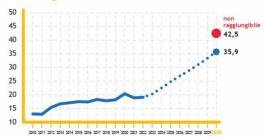


Fonte obiettivo: Strategia europea dal produttore al consumatore e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: kg per ha

Target 6.4 - Entro il 2026 ridurre del 15% dispersione delle reti idriche rispetto ai valori registrati nel 2015



Target 7.2 - Entro il 2030 raggiungere almeno la quota del 42.5% di energia da fonti rinnovabili



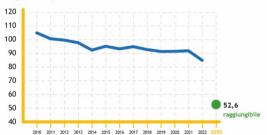
••• Previsione • Obiettivo quantitativo

Fonte obiettivo: Piano REPowerEU | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: %

La dimensione ambientale (II)



Target 7.3 - Entro il 2050 ridurre del 42.5% l'intensità energetica rispetto al 2019



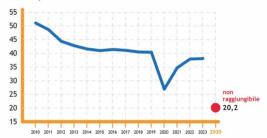
Fonte obiettivo: SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: TEP per milione di euro

Target 7.3 - Entro il 2030 ridurre di almeno il 20% i consumi finali di energia rispetto al 2020



Fonte obiettivo: Piano REPowerEU | Fonte indicatore: GSE e MASE | Unità di misura: kTep per 10.000

Target 11.2 - Entro il 2030 dimezzare i feriti per incidenti stradali rispetto al 2019



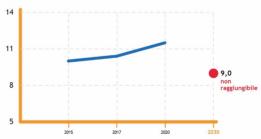
Fonte obiettivo: Una mobilità sostenibile per l'Europa: sicura, interconnessa e pulita | Fonte indicatore: |stat | Unità di misura: per 10.000 abitanti

Target 11.2 - Entro il 2030 aumentare del 20% i posti-km per abitante offerti dal trasporto pubblico rispetto al 2010



Fonte obiettivo: Indicazione metodologia Eurostat | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: posti-km/abitante

Target 11.5 - Entro il 2030 ridurre la popolazione esposta a rischio alluvioni al di sotto del 9%



Fonte obiettivo: SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: %

La dimensione ambientale (III)

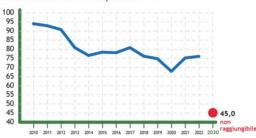


Target 11.6 - Entro il 2030 ridurre i superamenti del limite di PM10 al di sotto di 3 giorni l'anno



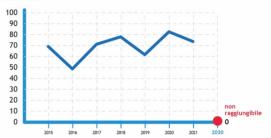
Fonte obiettivo: Linee guida OMS 2021 e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: numero di giorni di superamento del limite delle PM10 rilevato nei comuni capoluogo

Target 13.2 - Entro il 2030 ridurre le emissioni di CO2 e di altri gas climalteranti del 55% rispetto al 1990



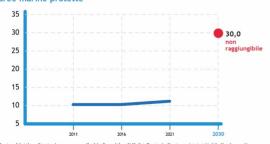
Fonte obiettivo: Legge europea per il clima e SNSvS | Fonte indicatore: Eurostat | Unità di misura: valore indicizzato (1990 = 100)

Target 14.4 - Entro il 2030 azzerare il sovrasfruttamento degli stock ittici



Fonte obiettivo: Strategia europea sulla biodiversità e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: %

Target 14.5 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 30% delle aree marine protette



Fonte obiettivo: Strategia europea sulla biodiversità e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: %

Target 15.3 - Entro il 2030 azzerare l'aumento del consumo di suolo annuo



Fonte obiettivo: Tabella di marcia verso un'Europa efficiente nell'uso delle risorse | Fonte indicatore: Ispra | Unità di misura: incremento annuo di ettari consumati per 100 mila abitanti

Target 15.5 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 30% delle aree terrestri protette



Fonte obiettivo: Strategia europea sulla biodiversità e SNSvS | Fonte indicatore: Istat | Unità di misura: %

Quattro possibili «game changer»



- 1. La legge sull'autonomia differenziata
- 2. Le nuove normative europee per la rendicontazione di sostenibilità delle imprese
- 3. La nuova **legge europea sul ripristino della natura**, dalla quale discendono forti obblighi per la cura e il ripristino degli ecosistemi
- 4. La modifica della Costituzione del 2022, che introduce il principio di giustizia tra le generazioni, e la recente sentenza della Corte Costituzionale in materia di bilanciamento delle esigenze economiche con la tutela dell'ambiente e della salute



































Il Regolamento sul ripristino della natura



Il **Regolamento europeo sul ripristino della natura** segna un deciso cambio di passo nelle politiche ambientali europee. Il carattere vincolante dell'obiettivo di ripristino degli ecosistemi è estremamente significativo e giustamente ambizioso, ma spetta agli Stati membri di decidere come procedere definendo, entro il primo settembre 2026, il proprio "Piano nazionale di ripristino".

Si tratta di una grande opportunità, anche per creare occupazione di qualità, non solo per il miglioramento ambientale nelle aree extraurbane, ma anche in quelle urbane, visto che il Regolamento prevede lo stop immediato al consumo di suolo netto in alcune parti significative del territorio nazionale, che stimiamo in circa il 36% dei Comuni italiani, cioè i più urbanizzati che contengono la stragrande maggioranza della popolazione nazionale.

Per questo, il Piano di ripristino va preparato il prima possibile, anche prima del 2026, coinvolgendo la comunità scientifica e i rappresentanti della società civile.



































La modifica della Costituzione del 2022



La modifica della Costituzione, una delle proposte dell'ASviS fin dalla sua nascita, introduce tra i compiti della Repubblica quello di tutelare l'ambiente, gli ecosistemi e la biodiversità anche nell'interesse delle future generazioni, e stabilisce che l'attività economica non può svolgersi a danno della salute e dell'ambiente.

La portata trasformativa della modifica è emersa chiaramente con la sentenza n. 105/2024 della Corte costituzionale apre scenari innovativi nelle scelte pubbliche e private, in quanto la Corte stabilisce che la tutela dell'ambiente e della salute è un "valore assoluto", con il quale le esigenze economiche devono essere rese compatibili, nel caso di specie attraverso la riconversione degli impianti di produzione entro tre anni.

Bisogna cambiare il modo di legiferare, per evitare di approvare norme che violino i nuovi principi. Va approvato il Disegno di legge predisposto dal Governo che prevede l'introduzione di una "valutazione d'impatto generazionale" delle nuove leggi, attraverso la quale analizzare gli effetti ambientali, sociali o economici ricadenti sui giovani e sulle generazioni future delle nuove norme, in linea con quanto proposto dall'ASviS da diversi anni e con la "Dichiarazione sulle Future Generazioni".



































Le proposte dell'ASviS per interventi «di sistema» (I)

- 1. il Governo deve urgentemente definire il "Piano di accelerazione" per il conseguimento degli SDGs, alla luce delle opportunità e dei vincoli finanziari definiti per i prossimi anni con il PSB, nonché degli Orientamenti politici europei. Riteniamo opportuno che la competenza per la redazione del Piano di accelerazione venga assunta dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- 2. per rafforzare, anche sul piano della comunicazione, la cultura per lo sviluppo sostenibile, il Governo e il Parlamento dovrebbero:
 - rendere obbligatoria la pubblicazione del bilancio pubblico rispetto ai diversi SDGs;
 - attivare il "nuovo" Comitato Interministeriale per le Politiche Urbane" (CIPU) per assicurare un coordinamento delle politiche nazionali relative alle città;
 - potenziare la partecipazione di cittadine e cittadini alla definizione e alla valutazione delle politiche, anche attraverso modalità innovative come le assemblee deliberative nazionali e regionali;
 - istituire la "Giornata nazionale dello sviluppo sostenibile" (o della "giustizia intergenerazionale"), che dovrebbe essere celebrata il 22 febbraio di ogni anno, data nella quale la Legge costituzionale n. 1/2022, che ha modificato gli artt. 9 e 41 della Costituzione italiana, è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale.



































Le proposte dell'ASviS per interventi «di sistema» (II)



- 3. la Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile 2022 (SNSvS) approvata a settembre 2023 contiene il Programma d'azione nazionale per la coerenza delle politiche. Invitiamo il Governo a procedere rapidamente ad emanare gli atti necessari all'avvio del Programma. Per massimizzarne l'efficacia va imposta la valutazione ex-ante degli atti strategici e legislativi con la SNSvS e il Piano di accelerazione;
- 4. è necessario giungere in tempi brevi al varo di una legge nazionale sul clima, che dovrebbe:
 - sancire l'obiettivo di neutralità climatica entro il 2050:
 - fissare un budget totale di carbonio e budget settoriali che traccino il percorso verso la neutralità carbonica;
 - · definire target intermedi coerenti;
 - definire in modo coerente i ruoli del Governo, del Parlamento, delle Regioni e degli enti locali;
 - istituire un Consiglio Scientifico per il Clima;
 - definire il percorso temporale per eliminare i sussidi dannosi per l'ambiente o trasformarli in sussidi favorevoli all'ambiente;
 - stabilire misure cogenti per l'adattamento ai cambiamenti climatici che tengano conto anche della recente legge europea per il ripristino degli ecosistemi.



































Le proposte dell'ASviS per interventi «di sistema» (III)



Il Piano d'accelerazione dovrebbe considerare come fondamentale la dimensione territoriale delle politiche. Quindi, dovranno avere carattere prioritario e trasversale gli interventi finalizzati a:

- **prevenire il rischio idrogeologico**, investendo in questa direzione, adottando le misure indicate nel *Policy Brief* dell'ASviS, e adeguare urgentemente (in 6-8 mesi al massimo), i Piani per l'Assetto Idrogeologico alle nuove mappe di pericolosità e del rischio alluvioni, obbligando i Comuni a recepirli nella pianificazione urbanistica e di protezione civile entro 12 mesi;
- orientare la politica di coesione al raggiungimento di ben definiti traguardi legati agli SDGs, assumendo come quadro di riferimento la SNSvS e le Strategie regionali e introducendo il principio "non nuocere alla coesione", in analogia al DNSH;
- a rilanciare la Strategia Nazionale per le Aree Interne recuperando il protagonismo degli attori locali e il metodo place-based per la selezione degli investimenti, e varando il Piano Strategico da approvare a cura della Cabina di regia;
- dare piena attuazione al Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC) approvato quasi un anno fa;
- approvare quanto prima una "buona" legge sulla rigenerazione urbana, che distingua la rigenerazione edilizia da quella urbana;
- varare una riforma organica del Governo del Territorio, per evitare spinte centrifughe regionali e delle possibili autonomie differenziate, definendo una programmazione decennale che individui le aree e i target da conseguire e detti le priorità.



































Attuare la «Dichiarazione sulle future generazioni» (I)



Per ridurre gli ostacoli alla partecipazione dei giovani alla vita politica, il Governo dovrebbe:

- rendere strutturale il voto a distanza degli studenti fuori sede, come fatto in via sperimentale per le recenti elezioni europee;
- aumentare e rendere stabili i fondi per il Servizio Civile Universale per meglio soddisfare la domanda che eccede sistematicamente l'offerta di posti disponibili;
- rafforzare l'educazione civica nelle scuole, in generale e in particolare sullo sviluppo sostenibile;
- sviluppare ulteriori iniziative che avvicino le giovani e i giovani alla conoscenza delle istituzioni territoriali, nazionali, europee e internazionali, così come ai principi della Costituzione, ai valori democratici, ai diritti umani.
- promuovere la rappresentanza giovanile a tutti i livelli di governo, potenziando il ruolo del Consiglio Nazionale dei Giovani;
- far accedere le organizzazioni rappresentative dei giovani ai luoghi delle decisioni, ad esempio, garantendo la partecipazione alla conferenza Stato-Regioni e alla cabina di regia del PNRR;
- assicurare il coinvolgimento permanente di rappresentanti delle organizzazioni giovanili nazionali nelle nuove iniziative politiche europee, in linea con quanto indicato da Ursula von der Leyen e con l'azione 37 del Patto sul Futuro.



































Attuare la «Dichiarazione sulle future generazioni» (II)



Firmando il Patto sul Futuro e la "Dichiarazione sulle future generazioni", l'Italia si anche è impegnata a:

- sfruttare la scienza, i dati, le statistiche e la previsione strategica per pensare e pianificare a lungo termine;
- sviluppare e attuare progetti e riforme verso la sostenibilità utilizzando un approccio basato sull'evidenza;
- investire nella capacità di prepararsi e rispondere a futuri shock, crisi e sfide, utilizzando una pianificazione basata sull'evidenza;
- intraprendere un approccio coordinato alla valutazione, sviluppo, attuazione e valutazione delle politiche che salvaguardino i bisogni e interessi delle generazioni future.

Fin dalla sua nascita, nel 2016, **l'ASviS ha invitato i Governi che si sono succeduti nel tempo ad assumere** un approccio alle politiche più *forward looking*, anche attraverso la costituzione di un Istituto pubblico di studi sul futuro.

In assenza di un'azione da parte delle istituzioni, l'ASviS sta dando vita a una nuova iniziativa, "Ecosistema Futuro", una partnership che ha l'obiettivo di mettere il futuro o, meglio, i futuri possibili, al centro del dibattito pubblico e politico attraverso attività di ricerca, divulgazione, e coinvolgimento delle persone, delle associazioni e delle imprese.



































Le proposte «settoriali» dell'ASviS

ASVIS Alleanza Italiana per la Svilluppo Sostenibile

D	NTERVENTI SETTORIALI PER LA DEFINIZIONE DEL PIANO DI ACCELERAZIONE 3) seguito riportiamo i titoli degli interventi settoriali proposti da ASVIS a partire dal Rapporto Annuale 2023 (quell' rattati in questo Rapporto sono indicati con).			
1.	f. Contrastare la povertà, la precarietà e il lavoro povero, assicurare l'assistenza agli anziani non autosuffi cienti, redistribuire il carico fiscale per ridurre le diseguaglianze, gestire i flussi migratori e promuover l'integrazione degli immigrato.			
Г	a. Contrastare la povertà, il precariato e il lavoro povero	~		
	o. Contrastare la povertà minorile	~		
	. Attuare la riforma per l'assistenza agli anziani non autosufficienti	~		
	d. Operare una redistribuzione del carico fiscale			
	e. Favorire i flussi migratori regolari, integrare gli immigrati e tutelare i minori non accompagnati			
2.	Accelerare l'innovazione tecnologica, organizzativa e sociale del settore agricolo, potenziare la re pilità sociale delle aziende agricole	sponsa-		
Г	a. Favorire l'innovazione tecnologica, organizzativa e sociale del settore agricolo	~		
	o. Rafforzare l'approccio integrato tra le politiche per l'agroalimentare	~		
	. Accrescere la responsabilità sociale delle aziende agricole in un'ottica di filiera			
3.	timizzare le risorse e l'organizzazione dei servizi sanitari, mitigare l'impatto della crisi climatica su lute, combattere il disagio psichico, le dipendenze e la violenza familiare e sociale			
	a. Definire un piano di attuazione del principio della salute in tutte le politiche	~		
	o. Potenziare le risorse e i servizi sanitari migliorando il coordinamento pubblico-privato	~		
	c. Rafforzare i sistemi di mitigazione dell'impatto ambientale sulla salute e prepararsi agli effetti di catastrofi ambientali e sanitarie nell'ottica "one health"			
	 Combattere il disagio psichico, promuovere stili di vita sani, prevenire le dipendenze e la violenza familiare e sociale 			
	e. Promuovere un'infrastruttura pubblica europea per lo sviluppo di vaccini e farmaci			
4.	Nigliorare la qualità degli apprendimenti, contrastare la dispersione, assicurare l'inclusione, pot Prizi per l'infanzia, educare allo sviluppo sostenibile e alla cittadinanza globale	enziare i		
Г	a. Migliorare gli apprendimenti, rafforzare il contrasto alla dispersione e l'inclusione			
	o. Potenziare i servizi all'infanzia			
	. Educare allo sviluppo e alla cittadinanza globale			
	d. Investire sull'istruzione e la formazione di qualità a tutte le età			
Г	e. Attrarre all'insegnamento i giovani laureati	~		
	f. Creare un organismo indipendente per disegnare migliori politiche per l'istruzione e la formazione	~		
5.	Aumentare l'occupazione femminile, assicurare i servizi e condivisione del lavoro di cura, prevenir battere le discriminazioni multiple	e e com-		
	a. Promuovere l'occupazione femminile stabile e di qualità	~		
	o. Rafforzare i servizi sociali e stimolare la condivisione dei carichi di cura	~		
	. Prevenire e combattere le discriminazioni multiple			
6.	 Mettere la protezione e il ripristino della natura al centro delle politiche, rispettare gli accordi interi nali, assicurare la tutela e la gestione sostenibile degli ecosistemi 			
	a. Definire un piano integrato per la protezione e il ripristino della natura	~		
	o. Assicurare la tutela e la gestione sostenibile degli ecosistemi nel rispetto del nuovo art. 9 della costituzion	ne 🗸		
	. Investire nella prevenzione del dissesto idrogeologico			
	d. Dotarsi di nuovi strumenti conoscitivi e nuove statistiche per la tutela degli ecosistemi e della biodivers	ità 🗸		

Au	mentare al massimo la produzione elettrica rinnovabile
a.	Portare le rinnovabili nel settore elettrico al 100% al 2035
Ь.	Per una transizione giusta, e per l'eliminazione della povertà energetica
Ric mi	durre la fragilità sul mercato del lavoro di donne, giovani e immigrati, potenziare le politiche a gliorare le condizioni di lavoro
a.	Potenziare le politiche attive per l'occupazione, specialmente dei giovani
Ь.	Ridurre la fragilità delle donne, giovani e immigrati nell'accesso al mondo del lavoro
c.	Migliorare le condizioni di lavoro
	restire in infrastrutture sostenibili, orientare il sistema produttivo verso l'industria 5.0, potenz erca e l'innovazione
a.	Stimolare la trasformazione verso il modello di industria 5.0
Ь.	Pianificare e realizzare infrastrutture sostenibili e resilienti al cambiamento climatico
c.	Stimolare la ricerca e l'innovazione per la sostenibilità
	gliorare il governo del territorio, investire nella rigenerazione urbana e nella transizione ecologic. tà e delle altre aree territoriali
a.	Attuare il regolamento europeo per il ripristino della natura
ь.	Attuare la direttiva sulla prestazione energetica degli edifici (EPBD)
c.	Promuovere la riforma organica del governo del territorio e una coerente legge sulla rigenerazione urbana
d.	Costituire gli organi di governo del piano nazionale di adattamento ai cambiamenti climatici (PNACC) e avviarne d'urgenza l'attuazione operativa
e.	Puntare sulla mobilità sostenibile e migliorare la qualità dell'aria
f.	Potenziare le infrastrutture verdi urbane e periurbane coordinando i piani di ripristino della natura nella pianificazione urbanistico-territoriale
g.	Rafforzare le politiche per le aree interne e la montagna
	gliorare sostenibilità e trasparenza delle imprese, promuovere la sostenibilità ambientale e social bblica Amministrazione, coinvolgere maggiormente i consumatori nell'adozione di comportamenti vi
a.	Attuare le direttive europee sulla rendicontazione di sostenibilità, sulla lotta al <i>green-washing</i> , sul dovere di diligenza delle imprese
Ь.	Accrescere l'empowerment del consumatore
c.	Difendere e sostenere il green social procurement
	gliorare il sistema giudiziario, sviluppare un'etica dell'intelligenza artificiale, rafforzare la partec democratica
a.	Garantire lo stato di diritto e uno sviluppo equo ed efficiente del sistema giudiziario
Ь.	Tutelare i diritti e contrastare mafia e corruzione
c.	Sviluppare una governance etica per l'IA, aumentare trasparenza e partecipazione democratica
3. Pro	omuovere la pace, rafforzare la coerenza delle politiche di assistenza allo sviluppo e migliorarne l' , assicurando la partecipazione della società civile alle scelte
a.	Promuovere pace e sicurezza
Ь.	Rafforzare la coerenza delle politiche pubbliche di assistenza allo sviluppo
c.	Raggiungere lo 0,7% nel rapporto assistenza pubblica allo sviluppo e reddito nazionale lordo
d.	Aumentare l'efficacia della cooperazione allo sviluppo e assicurare la partecipazione della società civile

La Legge di Bilancio per il 2025



Si evidenzia l'assenza di misure dedicate alle questioni ambientali e al contrasto ai cambiamenti climatici, in netta contraddizione con gli impegni assunti dall'Italia nei consessi internazionali (ONU, G7 a presidenza italiana, G20) e nell'UE. Mancano risorse per l'estensione delle aree naturali protette come previsto dalla Strategia Nazionale per la biodiversità e per il ripristino della biodiversità come previsto anche dal Regolamento europeo per il ripristino della natura. Sono assenti anche misure per il finanziamento delle azioni del Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC), ancora inattuato a un anno dalla sua approvazione.

Le misure incentivanti per i settori economici (eccetto che per il turismo) non prevedono condizionalità di sostegno alla transizione verde e al rispetto degli artt. 9 e 41 della Costituzione. In proposito, ricordiamo ancora una volta che più le azioni di questo tipo saranno rinviate nel tempo, più alti saranno i costi, con conseguente aumento anche della pressione sulle finanze pubbliche.

L'unica nota positiva è l'intervento di riduzione di alcuni Sussidi ambientalmente dannosi (SAD), ma le risorse così liberate non vengono utilizzate per sostenere la transizione ecologica































